



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Губернатору Тюменской области
В.В. Якушеву

Володарского ул., д.45
г. Тюмень, 625004

22.05.2015 № ША/25017/15

На № _____ от _____

О демонтаже кабелей связи в
г. Тюмень

Уважаемый Владимир Владимирович!

С учетом важности организации эффективной работы по развитию конкуренции на региональном уровне власти, необходимости развития конкуренции в качестве одного из приоритетов деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации был разработан Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт).

Стандарт разработан на основе принципов содействия формированию благоприятной конкурентной среды, в том числе создания необходимых условий для эффективного функционирования рынков, включая формирование открытых, прозрачных и недискриминационных процедур входа на рынок.

Планом мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Тюменской области (утвержден распоряжениями Правительства Тюменской области от 22.06.2013 № 1385-рп, от 11.08.2014 № 1499-рп) определены мероприятия по развитию конкуренции как системного характера, так и отдельных приоритетных отраслях.

Несмотря на то, что План мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Тюменской области не содержит мероприятий, направленных на развитие конкуренции в сфере связи, считаем необходимым обратить Ваше внимание на высокую значимость, в том числе социальную, создания условий для развития конкуренции на рынках услуг электросвязи.

Отмечаем, что с учетом важности развития информационного общества и обеспечения гражданам доступа к информации в состав социально значимых рынков региона для разработки отраслевых мероприятий в Стандарте включен



рынок услуг связи.

Одним из необходимых условий для эффективного функционирования рынков является стабильность условий его функционирования, открытые, прозрачные и недискриминационные процедуры входа на рынок, а также горизонт прогнозирования условий производства товаров, работ, услуг, достаточный для планирования необходимых инвестиций.

Для развития рынков услуг связи, как рынков ресурсоемких и высокотехнологичных, такие условия чрезвычайно важны. Одним из необходимых условий существования рынков услуг связи является возможность строительства и эксплуатации сетей связи, включая размещение линий связи и средств связи.

В связи с изложенным считаем целесообразным обратить Ваше внимание на ситуацию, сложившуюся с размещением сетей связи, используемых для оказания услуг связи гражданам и организациям, на территории Тюменского городского округа.

По информации, имеющейся в ФАС России, в последнее время активно проводятся работы по демонтажу линий связи, размещенных на опорах, находящихся в муниципальной собственности, без соблюдения требований федерального законодательства.

По сообщению операторов связи, количество зафиксированных аварий в период с октября 2014 по апрель 2015 увеличилось в 4,6 раза. Основные причины - демонтаж кабелей связи в ходе строительства дорожных сооружений без соблюдения Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.1995 № 578.

По имеющейся информации, в г. Тюмени повреждено и демонтировано более 30 км. волоконно-оптического кабеля. Вследствие этого на длительный период времени была ограничена возможность обеспечения услугами связи более 3000 домохозяйств г. Тюмень.

Вместе с тем, как установлено статьей 3 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи), отношения, связанные с созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи и почтовой связи на территории Российской Федерации, регулируются Законом о связи.

Требования к построению и введению в эксплуатацию линий и сооружений связи установлены на федеральном уровне.

В соответствии со статьей 7 Закона о связи, операторы связи и застройщики при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений (в том числе сооружений связи), а также при построении сетей связи должны учитывать необходимость защиты средств связи и сооружений связи от несанкционированного доступа к ним.

При этом статьей 6 Закона о связи определено, что при переносе или переустройстве линий связи и сооружений связи вследствие строительства, расширения территорий поселений, капитального ремонта, реконструкции зданий,

строений, сооружений, дорог и мостов, освоения новых земель, переустройства систем мелиорации, разработки месторождений полезных ископаемых и иных нужд оператору связи возмещаются расходы, связанные с такими переносом или переустройством, если иное не предусмотрено законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Правилами охраны линий и сооружений связи Российской Федерации установлено, что переустройство и перенос сооружений связи и радиофикации, связанные с новым строительством, расширением или реконструкцией (модернизацией) населенных пунктов и отдельных зданий, переустройством дорог и мостов, освоением новых земель, переустройством систем мелиорации, производятся заказчиком (застройщиком) в соответствии с государственными стандартами и техническими условиями, устанавливаемыми владельцами сетей и средств связи.

Помимо угрозы приостановления, прекращения оказания услуг связи потребителям вследствие повреждения средств и линий связи, действия по демонтажу кабелей связи без соблюдения установленных требований могут привести сокращению количества хозяйствующих субъектов на рынках услуг связи на территории г. Тюмени, созданию дискриминационных условий по сравнению с операторами связи, сети которых размещаются (могут быть размещены) в существующих линейно-кабельных сооружениях.

Кроме того, такие действия по демонтажу формируют нестабильное состояние рынка и существенно увеличивают инвестиционные риски в отрасли связи.

ФАС России рассмотрен ряд дел, связанных с действиями, актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по установлению запретов и (или) ограничений размещения линий связи подвесным способом.

05 мая 2013 года ФАС России признала в действиях Администрации г. Тюмени по установлению запретов размещения кабелей связи на объектах муниципальной собственности нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Администрации г. Тюмени выдано предписание об устранении совершенного нарушения антимонопольного законодательства и установить возможность размещения кабелей связи (ВОЛС) на объектах муниципальной собственности города Тюмени подземным и открытым (воздушным) способом.

Предписание ФАС России исполнено с нарушением срока, Администрацией г. Тюмень разработано Положение о порядке размещения оптического кабеля на опорах наружного освещения.

Однако возможности размещения кабелей связи, а также сохранения ранее размещенных кабелей связи на опорах операторы связи не получили.

С 2014 года в г. Тюмени проводятся работы по ремонту и замене опор, на которых были размещены кабели связи. Устанавливаемые опоры в основном, не приспособлены для несения нагрузки в виде кабелей связи.

При этом действия, связанные с ремонтом, переустройством, реконструкцией сооружений, которые влекут за собой переустройство и (или) перенос линий связи, должны осуществляться в соответствии с требованиями Закона о связи и Правилами охраны линий и сооружений связи Российской Федерации.

Важно отметить, что вопросы размещения кабелей связи на территории муниципальных образований, как один из вопросов, значимых для развития информатизации в Российской Федерации, рассматривались на заседании Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 13 мая 2014 года.

Пунктом 2 раздела V Протокола заседания Совета по региональной информатизации от 13.05.2014 № 189пр органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано воздержаться от введения административных запретов или ограничений по размещению линий связи на опорах освещения, крышах и фасадах жилых многоквартирных домов, а также прочих уличных сооружений без предоставления операторам связи альтернативных способов размещения линий связи.

ФАС России полагает, что только целостный и организованный подход к решению вопросов с размещением линий связи позволит достигнуть целей внедрения информационных технологий и реализации Стандарта развития конкуренции.

В ФАС России имеется опыт по эффективному урегулированию этих вопросов с учетом баланса интересов всех участников рынка.

За период сентябрь — ноябрь 2014 года ФАС России совместно с Департаментом топливно-энергетического хозяйства города Москвы, участниками рынка связи и электроэнергетики была проведена значительная плодотворная работа по обсуждению условий размещения кабельных линий воздушным способом, а также перевода воздушных кабельных линий в подземное исполнение. 19 ноября 2014 года проведено заседание Экспертного совета ФАС России по вопросам связи, в котором приняли участие представители Департамента топливно-энергетического хозяйства города Москвы, заместитель мэра Москвы П.П. Бирюков.

По результатам заседания Экспертного совета участники пришли к единому мнению о важности и необходимости сохранности архитектурно — художественного облика города Москвы, обеспечения безопасности граждан и сохранения для жителей доступных телекоммуникационных услуг, обязательности учета требований федерального законодательства в сфере связи, в сфере электроэнергетики (в том числе в части проектирования, строительства, введения в эксплуатацию и функционирования сетей), действующий порядок контроля и надзора в сфере связи и электроэнергетики, при разработке требований, касающихся порядка размещения кабельных линий в муниципальных образованиях.

Также, было выражено мнение о целесообразности привлечения участников рынка и ФАС России к обсуждению вопросов о возможных способах перевода кабельных линий в подземное исполнение с целью более полной и всесторонней проработки указанных вопросов, недопущения действий, в результате которых могут быть ущемлены права потребителей — жителей Москвы, а также ограничена конкуренция.

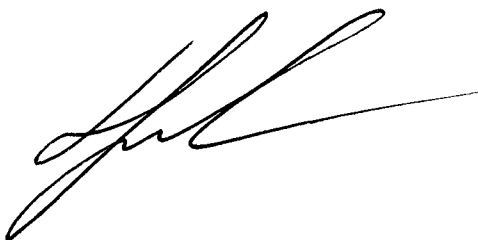
Письмом от 27.03.2015 № 4-19-4124/5 Мэр Москвы С.С. Собянин пояснил ФАС России, что в рамках подпрограммы «Благоустройство улиц и городских общественных пространств «Моя улица» на 2015-2018 гг.» предусматривается выполнение работ по комплексному благоустройству территорий, прилегающих к улицам, увеличению пространства для движения пешеходов, включая работы по ремонту фасадов, устройству архитектурно — художественной подсветки.

Для сохранения архитектурно-художественного облика города Москвы одной из задач является упорядочивание существующих кабельных линий, проложенных воздушным способом.

При этом Мэр Москвы подчеркнул, что перенос существующих воздушно-кабельных линий связи, проложенных в соответствии с нормативными требованиями, в подземные кабельные каналы, будет осуществляться в соответствии с техническими условиями, полученными от ресурсоснабжающих организаций, в том числе владельцев сетей связи.

Что касается проектов постановлений города Москвы в части переноса подвесных кабелей в подземное исполнение, которые по инициативе ФАС России активно обсуждались осенью 2014 года, С.С. Собянин пояснил, что в настоящее время работа по внесению изменений в нормативные акты города Москвы и дальнейшая реализация указанных мероприятий приостановлены на неопределенный срок, в том числе в связи с отсутствием согласованного механизма возмещения затрат по перекладке кабельных линий в подземное исполнение.

В связи с изложенным прошу Вас обратить внимание на ситуацию с демонтажем кабелей связи в г. Тюмень и обеспечить реализацию действий по реконструкции и переустройству сооружений, на которых размещены кабели связи, с учетом прав и законных интересов собственников сетей связи, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.



И.Ю. Артемьев

Заева
8-499-755-23-23 (088-329)